

**Рецензия на монографию
«Адаптация и интеграция
мигрантов в России: вызовы,
реалии, индикаторы»¹**

Оксана Альфредовна Хараева
(oxa-na1@yandex.ru), Московский
Государственный Университет
имени М.В. Ломоносова, Россия.

**Review of the book
«Adaptation and integration of
migrants in Russia: challenges,
realities, indicators»**

Oxana Kharaeva
(oxa-na1@yandex.ru), Lomonosov Moscow
State University, Russia.

Резюме: В книге «Адаптация и интеграция мигрантов в России: вызовы, реалии, индикаторы» под редакцией В.И. Мукомеля и К.С. Григорьевой представлены результаты исследования, продолжавшегося в период с 2020 по 2022 г. в рамках Программы фундаментальных и прикладных научных исследований по теме «Этнокультурное многообразие российского общества и укрепление общероссийской идентичности» и посвященного изучению процессов адаптации и интеграции мигрантов в различных областях политико-правовой, социально-экономической и культурной сферы Российской Федерации. Основное внимание в работе уделено разработке системы индикаторов для оценки процесса интеграции иностранных граждан.

Ключевые слова: Российская Федерация, мигранты, миграционная политика, адаптация, интеграция, политика интеграции, индикаторы интеграции.

Для цитирования: Хараева О.А. (2023). Рецензия на монографию «Адаптация и интеграция мигрантов в России: вызовы, реалии, индикаторы». Демографическое обозрение, 10(3), 130-135. <https://doi.org/10.17323/demreview.v10i3.17975>

Abstract: In the book «Adaptation and integration of migrants in Russia: challenges, realities, indicators», edited by V.I. Mukomel, K.S. Grigorieva presents the results of a study that lasted from 2020 to 2022 as a part of the Program of Fundamental and Applied Scientific Research on the topic «Ethnocultural Diversity of Russian Society and Strengthening of All-Russian Identity», devoted to the study of the processes of adaptation and integration of migrants in various areas of the political, legal, socio-economic and cultural spheres of the Russian Federation. The main attention in the work is paid to the development of a system of indicators for assessing the process of integration of foreign citizens.

Keywords: Russian Federation, migrants, migration policy, adaptation, integration, integration policies, integration indicators.

For citation: Kharaeva O. (2023). Review of the book «Adaptation and integration of migrants in Russia: challenges, realities, indicators». Demographic Review, 10(3), 130-135. <https://doi.org/10.17323/demreview.v10i3.17975>

¹ Мукомель В.И., Григорьева К.С. (Ред.) (2022). Адаптация и интеграция мигрантов в России: вызовы, реалии, индикаторы. М.: ФНИСЦ РАН. ISBN 978-5-89697-407-9. <https://doi.org/10.19181/monogr.978-5-89697-407-9.2022>

Книга коллектива авторов «Адаптация и интеграция мигрантов в России: вызовы, реалии, индикаторы» представляет собой развернутое комплексное исследование одной из самых неоднозначных и малоизученных в отечественной литературе проблем. Интерес российских ученых к изучению вопросов, связанных с управлением сложным социумом, неоднородность которого усиливается вследствие массовой инокультурной иммиграции, заметно возрос в последние годы². Однако концептуально проработанных программ включения вновь прибывших в жизнь принимающего общества, равно как систем мониторинга процессов адаптации и интеграции мигрантов предложено не было. Содержание рецензируемой монографии позволяет не только значительно расширить рамки научного знания по вопросам, общее понимание которых отсутствует даже на уровне терминологии³, но может принести несомненную практическую пользу органам государственной власти и местного самоуправления в их работе по формированию и реализации политики адаптации и интеграции мигрантов.

Монография является результатом большой исследовательской работы российских демографов и социологов, которые собрали и проанализировали обширный фактический материал и дали всестороннюю оценку положения мигрантов в России. В том числе в книге представлен анализ основных каналов иммиграции, подходов к регулированию условий пребывания иностранных граждан. Проведено исследование взаимоотношения мигрантов с принимающим населением, стратегии адаптации и интеграции, а также вопросов трансформации миграционных установок и изменения ценностных ориентаций прибывших. Авторы тщательно изучили и представили детальный обзор нормативно-правовой базы и ресурсного обеспечения мер государственной политики в области адаптации и интеграции мигрантов и сформулировали практические рекомендации по совершенствованию политики приема и интеграции иностранных граждан. Но главным результатом, исходя из определения задач исследования, стала разработка система индикаторов адаптации и интеграции мигрантов. В этом отношении социальные институты получают шанс использовать новый инструментарий, имеющий российскую специфику, но не уступающий в своём потенциале методам оценки интеграции мигрантов, давно используемым в зарубежной практике⁴.

Книга состоит из пяти глав, введения и развернутого заключения, в котором излагаются основные положения и итоги исследования. Работа преимущественно базируется на результатах массовых социологических опросов мигрантов и принимающего населения, экспертных интервью и социологических экспериментах, проведенных в разные годы.

² Напр., Мукомель В.И. (2016). Адаптация и интеграция мигрантов: методологические подходы к оценке результативности и роль принимающего общества. В Горшков М.К. (Ред.), *Россия реформирующаяся: ежегодник* (Вып. 14, сс. 411-467). Институт социологии РАН. М.: Новый хронограф; Омельниченко Д.А., Максимова С.Г., Молодникова И.Н. (2018). Риски международной миграции и политика интеграции в азиатском приграничье России (по данным социологического исследования в Алтайском крае). *Society and Security Insights*, 1(3), 53-77.

³ Монусова Г.А. (2018). Интеграция иммигрантов в России: уравнение со множеством неизвестных. *PCM*, 3(100). <https://cyberleninka.ru/article/n/integratsiya-immigrantov-v-rossii-uravnenie-so-mnozhestvom-neizvestnyh>

⁴ Migrant Integration Policy Index. <https://mipex.eu/>; Integration policies and indicators. OECD. <https://www.oecd.org/migration/integration-policies-and-indicators.htm>

Первая глава монографии посвящена анализу основных трендов международной миграции в Россию в постсоветский период. Данные Росстата используются лишь в качестве базового фона, поскольку, как отмечают авторы, с недавнего времени они не вполне отражают реальные потоки миграции (раздел 1.1). Ядро главы – это анализ регламентной статистической информации Федеральной миграционной службы России и начиная с 2016 г. – Главного управления по вопросам миграции МВД России (разделы 1.2, 1.3). Насколько возможно, авторы максимально используют потенциал этой статистики, распределенной по отдельным положениям отечественного законодательства по вопросам международной миграции и приема в гражданство (раздел 1.4). Это позволяет проанализировать общие тренды получения права на временное и постоянное проживание, а также на прием в гражданство России. Рассматривая статистику разрешений на временное проживание, видов на жительство и приобретения гражданства Российской Федерации, авторы приходят к выводу, что иностранцы адаптируются к изменениям в российском законодательстве и переориентируются на те каналы иммиграции и натурализации, которые гарантируют упрощенное (т. е. ускоренное) получение соответствующих статусов. Анализ законодательства и статистики позволил авторам предложить классификацию и своего рода иерархию основных подходов, заложенных в российском законодательстве, в отношении преференций, предоставляемых иностранцам для переезда в Россию и приобретения гражданства. Выделены такие классы оснований, как воссоединение семей, этноисторические и культурные связи с Россией, принадлежность к гражданству или проживанию на территории отдельных государств, наличие человеческого капитала (например, востребованной в России профессии, знание русского языка и др.) и урегулирование статуса. Авторы показывают, что воссоединение семей является главным основанием, по которому (часто формально) иностранцы обращаются за разрешением на временное проживание (РВП), видом на жительство и впоследствии – российским гражданством. В свою очередь, наличие у мигранта определенного человеческого капитала очень редко побуждает иностранца выбирать этот канал иммиграции. Основания причина, как полагают авторы, кроется в том, что мигранты выбирают наиболее доступные каналы даже при наличии иных оснований получить желаемый статус. Вывод первой главы сводится к тому, что изменения отечественного законодательства в сфере миграции и натурализации, которые были приняты на фоне разработки новых основополагающих законов, регулирующих правовое положение иностранцев в России и прием их в гражданство, расширили для мигрантов перечень категорий, на которые распространяются упрощенные правила получения РВП, вида на жительство и гражданства. Это привело к некоторому выравниванию положения граждан разных стран при получении соответствующих статусов.

Во второй главе представлен систематизированный анализ концептуальных подходов к исследованию процессов включения мигрантов в принимающее общество в зарубежной литературе (раздел 2.1). Особый интерес у авторов вызывают вопросы разработки методов оценки процесса и результатов интеграционной политики, что потребовало отдельно и глубоко изучить ситуацию с источниками данных для расчетов ключевых индикаторов интеграции (раздел 2.2). Анализу характера отношений между местными жителями и иммигрантами как важнейшего фактора интеграции посвящены следующие части второй главы. В разделе 2.3 анализируется отношение к мигрантам в российском обществе. Большинство россиян выражают настороженное отношение к

присутствию мигрантов. На основе микроданных Российского социального исследования⁵ проводится эмпирический анализ тезиса о связи системных представлений респондентов об окружающем мире (базирующихся на иррациональных предубеждениях и страхах или самостоятельном рациональном мышлении, научном знании и вере в себя) с их отношением к мигрантам. Его результаты свидетельствуют о возможных механизмах формирования толерантности к присутствию иностранных граждан. Уровень образования ее повышает, поскольку образованные группы являются более благополучными и уверенными в себе людьми и чаще видят выгоды миграции для страны (с. 140)⁶. Раздел 2.4 представляет результаты опросов иностранных граждан из постсоветских государств, проведенных в 2017 и 2020 г. с целью выявления характера восприятия мигрантами отношения к ним принимающего населения и связи этих представлений с социально-демографическими характеристиками и миграционными намерениями респондентов. Исследование показывает, что, несмотря на высокую оценку отношения россиян к мигрантам, опрошенные выражают уверенность в невозможности стать «своими» для местных жителей. Результаты анализа свидетельствуют, что осознание социальной дистанции зависит не только от этнической и религиозной принадлежности опрошенных, но и от их миграционных установок (с. 151). По мнению авторов, представление иностранных граждан о том, могут ли они стать своими в стране приема, является наиболее релевантным индикатором интеграции мигрантов в вопросе отношений с местными жителями, поскольку общая оценка отношения населения принимающей страны к мигрантам малоинформативна и не дает дифференцированных данных о категориях мигрантов, настроенных на интеграцию. Заключительный раздел второй главы (2.5) посвящен вопросам практической реализации политики адаптации и интеграции мигрантов органами государственной власти и местного самоуправления. Анализ нормативно-правовой базы за последние пять лет позволяет сделать вывод о декларативном характере большинства документов по адаптации и интеграции мигрантов, которые не были подкреплены ни детальными проработанными мерами и действенными программами, ни финансированием. Авторы обращают внимание на то обстоятельство, что во властном дискурсе сложный комплекс проблем интеграционной политики сводится к компоненте социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов с уклоном на адаптацию и игнорируются вопросы доступа на рынки труда, жилья, услуг здравоохранения, образования и взаимоотношений с принимающим населением. Неопределенность круга субъектов деятельности ввиду отсутствия четкого разграничения полномочий федерального центра, субъектов федерации и органов местного самоуправления также относится авторами к числу проблем, существенно затрудняющих реализацию интеграционной политики.

В третьей главе монографии рассматриваются вопросы адаптации и интеграции мигрантов в различных сферах экономической и социальной жизни. Первые три раздела главы посвящены анализу ситуации на рынке труда, ключевой сфере интеграции, значимой как для мигрантов, так и принимающих стран. Далее (разделы 3.4 – 3.6) обсуждаются вопросы доступа к жилью, образованию и здравоохранению, характеризующего уровень социальной инклюзии мигрантов. В разделе 3.7 речь идет о намерениях и действиях

⁵ Исследование выполняется на регулярной основе в рамках программы Европейского социального исследования (ЕСС). Сбор данных в России осуществляет Институт сравнительных социальных исследований (ЦЕССИ). См.: <https://www.cessi.ru/ess-evropejskoe-socialnoe-issledova?lang=en>

⁶ Здесь и далее – ссылки на рецензируемое издание с указанием страниц.

мигрантов по получению разрешений на проживание и российского гражданства. Авторы приходят к выводу, что переход мигрантов из статуса временно пребывающих в статус временно или постоянно проживающих связан с процессом их интеграции в принимающее общество. Наиболее важным индикатором интеграции является доля мигрантов, имеющих вид на жительство и оформивших гражданство. Раздел 3.8, заключительный раздел главы, содержит информацию о воспринимаемой дискриминации – утверждениях мигрантов о том, приходится ли им сталкиваться с неприязнью на национальной почве в различных сферах взаимодействия с местными жителями. Интенсивность воспринимаемой дискриминации в значительной степени связана с возрастом, знанием русского языка, этнической и религиозной принадлежностью мигрантов (с. 289). Для оценки обоснованности мнения мигрантов об этнической дискриминации были также проведены опросы местного населения, которые показали, что представления иностранных граждан о наличии дискриминации имеют свои причины. Вместе с тем, как указывается в работе, сравнение данных опросов разных лет показывает заметное снижение интенсивности воспринимаемой дискриминации во всех сферах взаимодействия.

В четвертой главе исследуются проблемы интеграции отдельных контингентов мигрантов, выделенных по критериям наибольшей численности, в одном случае, и социальной уязвимости, в другом. В первом разделе (4.1) рассматриваются интеграционные возможности мигрантов из Средней Азии. Особенностью данной группы является сохранение тесных связей с посылающим обществом. Отношение к миграции как к временному явлению обуславливает их включение в российское общество лишь в той мере, в которой это необходимо для реализации краткосрочных целей. Однако изменение миграционных установок влечет за собой смену стратегий поведения в принимающем обществе. Второй раздел главы (4.2) посвящен изучению условий жизни малоимущих мигрантских семей с детьми. Исследование показывает, что большинство семей с детьми стремится остаться в России навсегда.

Перспективы интеграции обсуждаются в заключительной пятой главе. Вопрос о взаимосвязи миграционных стратегий и транснациональных практик, о широком распространении которых свидетельствуют данные опросов иностранных граждан из постсоветских государств в России, получил подробное освещение в первом разделе главы. Циркулярные и впервые прибывшие мигранты чаще общаются с теми, кто остался в стране исхода, чем долгосрочные. Для мигрантов, у которых в стране исхода проживают супруги или дети, включенность в социальную жизнь принимающего и посылающего общества может характеризоваться как разделенная. В то же время изменение миграционных стратегий, переход циркулярной миграции в долгосрочную будет влиять и на масштабы транснационализма или его отдельных практик (с. 324). Второй раздел (5.2) посвящен анализу трансформации ценностей мигрантов как важной части их культурной интеграции в принимающем обществе. По мнению авторов, его результаты свидетельствуют, что предикторами изменения ценностных ориентаций мигрантов в России могут быть не длительность проживания и экономическое благополучие, но уровень образования, желание связать свою жизнь с Россией, формирование чувства общности со страной приема и межэтнического доверия.

Итогом работы стала разработка системы индикаторов интеграции, позволяющих «получить реальное представление о проблемных зонах в инкорпорировании иностранцев, оценить потенциал различных контингентов мигрантов, учесть потребности

разных категорий принимающего социума (в региональном, социальном измерении) и разных групп иностранных граждан» (с. 347). В основе мониторинга процессов адаптации и интеграции мигрантов – представление о недопустимости значительного разрыва в условиях и образе жизни российских и иностранных граждан, ведущего к социальной изоляции мигрантов.

Основные положения и результаты исследования отражены в заключении. Его важной частью также стали рекомендации по проекту Федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства» от 03 сентября 2021 г.

Книга, несомненно, представляет интерес для исследователей, занимающихся изучением проблем миграционной политики, вопросами адаптации и интеграции иностранных граждан в России. Монография может быть полезна преподавателям, аспирантам и студентам, а также всем интересующимся кругом тем, получивших освещение в публикации. Рекомендации ее авторов могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Литература

Мукомель В.И., Григорьева К.С. (Ред.) (2022). *Адаптация и интеграция мигрантов в России: вызовы, реалии, индикаторы*. М.: ФНИСЦ РАН. ISBN 978-5-89697-407-9.
<https://doi.org/10.19181/monogr.978-5-89697-407-9.2022>